

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2011. október 20-i nyilvános ülésére

Tárgy: Önkormányzati rendelet előkészítésében való társadalmi részvételről szóló önkormányzati rendelet-tervezet

Előterjesztő: Simon György polgármester

Előkészítette: Lukács Ágnes körjegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény 17. § (1) bekezdése a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényt (a továbbiakban: Ötv.) a 103/B §-al egészítette ki. A módosítás felhatalmazást ad a helyi önkormányzati képviselő-testületnek, hogy a helyi sajátosságoknak megfelelően az általa megalkotott rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait rendeletben állapítsa meg.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (4) bekezdése értelmében a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik, emiatt az önkormányzati rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályainak önkormányzati rendeletben történő szabályozása kötelező.

Általános indokolás:

A Jat. szabályozza az önkormányzati rendelet vonatkozásában annak területi és személyi hatályát, időbeli hatályát, módosítását és hatályon kívül helyezését, előkészítésének előzetes hatásvizsgálatát, jogszabálytervezet véleményezését, utólagos hatásvizsgálatát, a jogszabály tartalmi felülvizsgálatát, a közjogi szervezetszabályozó eszközt, kihirdetésére történő utalást.

Az Ötv. 10. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján a rendeletalkotás a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át. A döntést az Ötv. 15. § (1) bekezdésében foglaltak szerint minősített többséggel hozhatja meg. Az Ötv. 16. § (1), (2), (3), (4) bekezdése szabályozza az önkormányzati rendelet megalkotására történő felhatalmazás rendjét, kihirdetésének, aláírásának, helyesbítésének módját. Az Ötv. további szabályai kitérnek az önkormányzati rendelet – mint döntés – jogszabálynak történő megfelelése ellenőrzése, alkotmányossági felülvizsgálata és megsemmisítése rendjére is.

A jogszabályszerkesztésről a 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet rendelkezik. Fő szabály, hogy más jogszabály rendelkezéseit az alkotandó jogszabályban nem ismétljük meg. Az önkormányzati rendelet-tervezet nem tartalmazza tehát azokat az előírásokat, melyek más jogszabályban már megjelentek.

A rendelet rendelkezései nem érinthetik az egyéb jogszabályokban, illetve közjogi szervezetszabályozó eszközökben meghatározott véleményezési és egyeztetési jogosultságokat¹.

Az önkormányzati rendelet megalkotásának folyamatát a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló önkormányzati rendelet tartalmazza.

¹ Pl. Helyi építési szabályzat és szabályozási tervről szóló önkormányzati rendelet, Környezetvédelemről szóló önkormányzati rendelet, Környezetvédelmi Alapról szóló önkormányzati rendelet, Hulladékgazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet – kötelező véleményezés

Részletes indokolás:

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megvitatni és elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

Monoszló Község Önkormányzata Képviselő-testülete az önkormányzati rendelet előkészítésében való társadalmi részvétel szabályairól szóló rendelet-tervezetet elfogadja és .../2011. (.....) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Monoszló, 2011. október 25.

Simon György
polgármester

MONOSZLÓ KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ TESTÜLETÉNEK
___/2011.(__.__.) önkormányzati rendelete
(Tervezet)

az önkormányzati rendelet előkészítésében való társadalmi részvétel szabályairól

Monoszló Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alkotmány 44/A. § (2) bekezdésében megállapított jogkörében, a 2010. évi CXXXI. törvény 17. § (1) bekezdésével megállapított, 1990. évi LXV. törvény 103/B §-ban biztosított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

Általános rendelkezések

1. § (1) A rendelet hatálya kiterjed Monoszló Község Önkormányzata Képviselő-testülete (a továbbiakban: Önkormányzat) által előkészített önkormányzati rendelet-tervezet, valamint a rendelet tervezet megalapozását szolgáló szabályozási koncepció (a továbbiakban: tervezet) véleményezésére.

(2) A rendelet rendelkezései nem érintik az egyéb jogszabályokban, illetve közjogi szervezetszabályozó eszközökben meghatározott véleményezési és egyeztetési jogosultságokat.

2. § (1) Az önkormányzat rendelet-alkotási terve éves munkatervében jelenik meg, melyet határozattal fogad el.

(2) A tervezetet a település honlapján a közérdekű adatok menüpontban kell elhelyezni a tervezet megtárgyalását megelőző 10 nappal korábbi időpontban.

(3) Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani

a) a vagyonról, vagyongazdálkodásról,

b) a költségvetésről, a költségvetés módosításáról és végrehajtásáról,

c) a szervezet és intézmény alapításáról,

szóló önkormányzati rendelet tervezetét.

(4) Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani az önkormányzati rendelet tervezetét, ha annak sürgős elfogadásához kiemelkedő közérdek fűződik (pl. a jogalkotásra felhatalmazást adó jogszabály 30 napon belül lép hatályba, emiatt a helyi társadalmi viszony kötelező szabályozására rövid idő áll rendelkezésre).

(5) A tervezet társadalmi egyeztetésre bocsátásért, annak lefolytatásáért és a beérkezett vélemény feldolgozásáért a jegyző felelős.

3. § (1) A társadalmi egyeztetés formái:

a) a honlapon közzétett tervezethez postai úton keresztül biztosított véleményezés (a továbbiakban: általános egyeztetés),

b) a tervezet előkészítésébe bevont személy, intézmény, szervezet által történő közvetlen véleményezés (a továbbiakban: közvetlen véleményezés).

(2) A rendelet 2. § (5) bekezdése alapján a társadalmi egyeztetésre nem bocsátott tervezetet is közzé kell tenni a település honlapján.

(3) Az Önkormányzat részére postai küldemény útján bárki véleményt nyilváníthat a társadalmi egyeztetésre bocsátás céljából közzétett tervezetről. A vélemény beérkezéséről a véleményező által megadott elérhetőségen 2 napon belül visszaigazolást kell küldeni.

(4) A névtelenül érkezett véleményt, valamint azon személy véleményét, akinek a megküldött visszaigazolás a hivatalos irathoz kapcsolt tértivevény alapján „Ismeretlen”, „Elköltözött”, „Cím elégtelen” vagy „Nem kereste” jelzéssel érkezik vissza, iktatni kell, azonban annak tartalmát az Önkormányzat a tervezet kapcsán nem veszi figyelembe.

(5) A beérkezett véleményt, a véleményező nevét és elérhetőségét legkésőbb a véleményezett tervezet hatályba lépésétől számított egy évig nyilván kell tartani. A véleményező adatainak kezeléséhez szükséges hozzájárulást a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló

1992. évi LXIII. törvényben foglalt vélelem szerint, az e rendelet alapján történő adatkezelésre vonatkozóan megadottnak kell tekinteni.

(6) A közzétett tervezetet a település honlapján a közzétételtől számított egy évig meg kell őrizni.

4. § (1) A beérkezett véleményről a jegyző összefoglalót készít, melyet a tervezettel együtt a képviselő-testület elé terjeszt.

(2) A tervezet készítőjét egyedi válaszadási kötelezettség a véleményező felé nem terheli.

(3) A társadalmisításra bocsátás felhívását az 1. melléklet tartalmazza.

Záró rendelkezés

5. § A rendelet 2011. október 30. napján lép hatályba.

Monoszló, 2011. október...

Simon György
Polgármester

Lukács Ágnes
körmegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: 2011.

Lukács Ágnes
körmegyző

1. melléklet a .. /2011. () önkormányzati rendelethez

„ Monoszló Község Önkormányzata Képviselő-testülete társadalmasításra bocsátja a tervezetét
A tervezete Monoszló Község Önkormányzata Képviselő-testületének .. /2011. ()
önkormányzati rendelete alapján .. év hó .. napjáig véleményezhető.
A tervezet elérhető és letölthető a www.monoszlo.hu honlapról a közérdekű adatok cím alatt.
Az Önkormányzat címére küldött postai küldemény útján bárki véleményt nyilváníthat a társadalmi
egyeztetésre bocsátás céljából közzétett tervezetről, koncepcióról.
A névtelenül érkezett véleményt a tervezet kapcsán nem kell figyelembe venni.
A beérkezett véleményeket, a véleményező nevét elérhetőségét legkésőbb a véleményezett tervezet
hatályba lépésétől számított egy évig nyilvántartjuk. A véleményező adatainak kezeléséhez szükséges
hozzájárulást a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi
LXIII. törvényben foglalt vélelem szerint, az e rendelet alapján történő adatkezelésre vonatkozóan
megadottnak kell tekinteni.
A beérkezett véleményekről a jegyző összefoglalót készít, melyet a képviselő-testület elé terjeszt.
A tervezet készítőjét egyedi válaszadási kötelezettség a véleményező felé nem terheli.

Dátum:

jegyző”